

**UCHWAŁA NR XLVII/405/22
RADY GMINY NOWE OSTROWY**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Nowe Ostrowy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Nowe Ostrowy, która wpłynęła w dniu 2 grudnia 2022 r., Rada Gminy postanawia uznać skargę za bezzasadną z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Nowe Ostrowy do poinformowania o sposobie załatwienia sprawy skarżącego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jacek Olesiński

Uzasadnienie

W dniu 2 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Nowe Ostrowy wpłynęła skarga Pani Anny Woźnickiej na Wójta Gminy Nowe Ostrowy.

Skarga została złożona ponieważ zdaniem skarżącej Wójt Gminy Nowe Ostrowy nie wykonuje czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),

- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),

- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,

- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz meta danych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Przewodniczący Rady Gminy pismem nr OR.0004.18.2022 z dnia 8 grudnia 2022 r. przekazał do rozpatrzenia skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zgodnie z § 39 ust. 2 uchwały nr XLV/352/18 Rady Gminy Nowe Ostrowy Statut Gminy Nowe Ostrowy z dnia 12 października 2018 roku.

W związku z przekazaniem skargi do Komisji Rady Gminy Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – Pani Maria Mikołajczyk zwołała posiedzenie na 28 grudnia 2022 r. na którym tematy podnoszone w skardze zostaną przeanalizowane i rozpatrzone. Ponadto Przewodnicząca Komisji pismem nr OR.0001.33.2022 z dnia 8 grudnia 2022 r. zwróciła się do Wójta Gminy z wnioskiem o zajęcie stanowiska w przedmiocie skargi, informując również o terminie posiedzenia skargowego.

W dniu 28 grudnia 2022 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na którym członkowie Komisji zostali zapoznani z treścią skargi. W posiedzeniu uczestniczył Sekretarz Gminy – Pan Damian Cichacz.

Sekretarz Gminy przedłożył wyjaśnienia w sprawie skargi zachowując formę pisemną. Z przedmiotowym stanowiskiem zapoznani zostali członkowie Komisji.

Podczas posiedzenia w dniu 28 grudnia 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, iż zarzuty odnoszące się do niewykonywania przez Wójta Gminy Nowe Ostrowy czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa nie znajdują potwierdzenia.

Komisja ustaliła co następuje:

Gmina Nowe Ostrowy udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP (Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego) i SUIKZP (Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego) zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych udostępnionym na stronie internetowej: <https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych> stwierdza się, że:

„W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- *Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*

- *Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem”.*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=100208typ=1>

wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP: <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=100208&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=100208&temat=3.4>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.: - app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego) - app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego) - app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego). Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. Resumując, należy stwierdzić, że Gmina Nowe Ostrowy udostępnia zbiory danych określone w powołanych wyżej przepisach za pomocą usługi pobierania, które to zbiory zawierają wymagane typy obiektów. Zauważyć przy tym należy, że ustawodawca wymaga jedynie zapewnienia dostępu do zbiorów aktów planowania przestrzennego, co wynika z treści przepisu art. 67a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym za pomocą usługi pobierania, w zakresie zdefiniowanym w przepisie art. 9 ust. 1 pkt 3) ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (która jest implementacją przepisów INSPIRE na grunt prawa krajowego), gdzie wyraźnie wskazuje się, iż usługi pobierania mają umożliwić „pobieranie kopii zbiorów lub ich części, oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”, przy czym zarówno przepisy ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej jak i ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzenia dotyczące zbiorów danych, nie wymieniają żadnej konkretnej implementacji usługi pobierania. Należy ponadto stwierdzić, że Gmina Nowe Ostrowy nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wyżej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w meta danych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Tym samym brak jest podstaw do stwierdzenia, wbrew zarzutom skargi, że podjęte przez Wójta Gminy Nowe Ostrowy działania ograniczają dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom zarówno z terenu Unii Europejskiej jak i spoza niej, jak również że narażają Gminę Nowe Ostrowy na ryzyko odszkodowań w związku z naruszeniem praw majątkowych osób zainteresowanych dostępem do tych danych. Brak jest również podstaw do uznania, że doszło do wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniającego wymagań obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Reasumując, w wyniku analizy przedłożonych wyjaśnień i informacji przedstawionych przez Sekretarza Gminy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że skarga jest bezzasadna.

Rada Gminy Nowe Ostrowy podczas obrad w dniu 29 grudnia 2022 roku została zapoznana z wypracowanym stanowiskiem przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i postanawia uznać skargę za bezzasadną.

Jednocześnie Rada Gminy informuje skarżącego, iż zgodnie z art. 239 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185), z którego wynika, że w przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy

Jacek Olesiński